



***Programa de Governo
do Partido Socialista***
Apresentação global

Avançar Portugal 2009-2013

**Comissão Nacional do PS
Lisboa, 25 de Julho de 2009**



Um **Programa de acção**, com ambição

Uma **linha de rumo** reformista, responsável e orientada para o futuro

Três prioridades claras:

- **Relançar a economia:** relançar a economia e promover o emprego
- **Modernizar:** reforçar a competitividade, reduzir a dependência energética e o endividamento externo, valorizar as exportações, modernizar Portugal
- **Reduzir as desigualdades:** desenvolver as políticas sociais, qualificar os serviços públicos e reduzir as desigualdades.



Primeira prioridade:

Relançar a economia e promover o emprego

Cinco linhas de acção:

- 1) Avançar com **investimento público** modernizador
- 2) Apoiar as **pequenas e médias empresas**
- 3) **Internacionalizar** a economia
- 4) Firmar um **Pacto para o Emprego**
- 5) Reforçar a parceria com o **sector social**



A) Avançar com investimento público modernizador

Compromissos principais:

Investimentos locais:

1. Concluir o programa de **modernização do parque escolar**.
2. Concretizar o programa de **modernização das unidades de saúde**, quer na rede de cuidados primários, quer na rede de cuidados hospitalares

Investimentos estruturantes:

3. Prosseguir com os investimentos estruturantes: novo aeroporto internacional de Lisboa e alta velocidade ferroviária

B) Apoiar as pequenas e médias empresas

Compromissos principais:

1. **Apoiar anualmente 30 mil PME's**, enquanto a conjuntura o justificar, e nomeadamente mantendo linhas de crédito no montante de 3,75 mil milhões de euros.
2. Articular o acesso às linhas de crédito e os mecanismos de regularização de dívidas ao fisco e à segurança social, de forma a dotar as empresas em maior dificuldade de condições de viabilidade.
3. **Alargar**, para 1,6 mil milhões de euros, **os fundos disponíveis para reforço dos capitais próprios das PME**.

C) Internacionalizar a economia

Compromissos principais:

1. Firmar um **Pacto pela Internacionalização**.
2. Lançar o programa **Inov-Export**: 1.500 jovens qualificados, por ano, em PME exportadoras.
3. Criar um Fundo Estratégico de 250 milhões de euros para **apoiar as operações de capital de desenvolvimento das PME no exterior**.

D) Firmar um Pacto para o Emprego

Compromissos principais:

1. Propor, em sede de concertação social, aos parceiros sindicais e empresariais, a celebração de um Pacto para o Emprego, estabelecendo **compromissos tripartidos para a defesa e promoção do emprego, o relançamento económico e a política de rendimentos**.
2. Apoiar com estágios a **integração profissional de mais 25 mil desempregados não subsidiados**.
3. Assegurar **5 mil estágios profissionais na Administração Pública** para jovens qualificados.
4. **Combater a precariedade laboral**.



E) Reforçar a parceria com o sector social

Compromissos principais:

1. Lançar o Programa de **Apoio ao Desenvolvimento da Economia Social**, no valor de 50 milhões/ano, para apoio à qualificação dos recursos humanos e da gestão, à inovação social e à realização de projectos conjuntos entre instituições do terceiro sector de diferente natureza (p. ex., IPSS e cooperativas).
2. Lançar o programa **Inov-Social**: mil jovens qualificados, por ano, em instituições do terceiro sector (cooperativas, IPSS, ONG's).
3. **Reforçar o terceiro sector como parceiro estratégico** na área dos equipamentos e serviços sociais.



Segunda prioridade: modernizar

Reforçar a competitividade, reduzir a dependência energética e o endividamento externo, modernizar Portugal

Sete **linhas de acção**:

- 1) Liderar na **energia**
- 2) **Aproximar Portugal do Centro**
- 3) Reforçar a **competitividade** empresarial
- 4) Prosseguir na **qualificação** dos Portugueses
- 5) Avançar na **inovação**, na tecnologia e na sociedade do conhecimento
- 6) **Modernizar o Estado**, simplificar a vida aos cidadãos e às empresas
- 7) Prosseguir a **consolidação das finanças públicas**

A) Liderar na energia

Compromissos principais:

1. Apostar na mobilidade amiga do ambiente, promovendo os **veículos eléctricos**.
2. Promover a produção de energia a partir de fontes **renováveis**, em que somos ricos, como a hídrica, a solar e a eólica – definindo novos e mais ambiciosos objectivos.
3. Reforçar a posição de Portugal na **fronteira tecnológica da energia**, desenvolvendo um “cluster” nacional neste sector.
4. Promover a **eficiência energética**, em particular garantindo a certificação energética dos edifícios públicos e nas compras públicas.

B) Aproximar Portugal do Centro

Compromissos principais:

1. Desenvolver as ligações internacionais que aproximam Portugal do centro económico europeu, nos sistemas marítimo-portuário e logístico, aeroportuário e ferroviário.
2. Aumentar a quota de mercado do transporte ferroviário, seja no segmento de passageiros, seja no segmento de mercadorias

C) Reforçar a competitividade empresarial

Compromissos principais:

1. Reforçar os **sectores e fileiras industriais** em que o País é internacionalmente mais competitivo.
2. Promover a **competitividade do sector da restauração e hotelaria**, em particular melhorando o ambiente de negócios do sector, tendo em atenção a sua importância estratégica para o turismo.

D) Prosseguir na qualificação dos Portugueses

Compromissos principais:

1. **Estender a escolaridade obrigatória** até aos 18 anos de idade e aos 12 anos de escolaridade, e apostar no ensino profissional.
2. Lançar o **novo ciclo da Iniciativa Novas Oportunidades**, reforçando a rede e a capacidade dos Centros Novas Oportunidades e aproximando mais a formação dos adultos das exigências e oportunidades do mercado de trabalho.
3. Lançar o **Mestrado de Especialização em Tecnologias e Sistemas de Informação** (MTI), dirigido a licenciados de qualquer área de formação, com prioridade para os que se encontram à procura de emprego.

E) Avançar na inovação, na tecnologia e na sociedade do conhecimento

Compromissos principais:

1. Promover o investimento nas redes de **banda larga de nova geração**.
2. Desenvolver o sistema de incentivos fiscais à investigação e desenvolvimento nas empresas, e apoiar as **parcerias entre as instituições de ensino e investigação e as empresas**.
3. Promover, em cooperação com Espanha, o lançamento do **Instituto Ibérico de Energias Renováveis**.

F) Modernizar o Estado, simplificar a vida aos cidadãos e às empresas

Compromissos principais:

1. Lançar o novo Programa **Simplex 2.0**
2. **Licenciamento zero**: lançamento de projecto-piloto de eliminação de licenças prévias para actividades específicas, substituindo-as por acções sistemáticas de fiscalização *a posteriori* e mecanismos de responsabilização efectiva dos promotores.



G) Prosseguir a consolidação das finanças públicas

Compromissos principais:

1. **Prosseguir a consolidação orçamental**, para libertar recursos para o combate à crise e para assegurar a sustentabilidade e o equilíbrio estrutural das finanças públicas.
2. **Reduzir o prazo médio de pagamentos das entidades públicas**, para 30 dias no final da legislatura.
3. **Reforçar o combate à fraude e evasão fiscal**, utilizando os instrumentos legais disponíveis, incluindo as possibilidades e condições de derrogação do sigilo fiscal e do sigilo bancário.



Terceira prioridade:

Desenvolver as políticas sociais, qualificar os serviços públicos e reduzir as desigualdades

Seis linhas de acção:

- 1) **Combater as desigualdades** sociais
- 2) Promover **oportunidades de educação e formação** para todos
- 3) **Apoiar as famílias**, em particular as de menores rendimentos
- 4) Defender e desenvolver a **Segurança Social pública**
- 5) Defender e desenvolver o **Serviço Nacional de Saúde**
- 6) **Reforçar o apoio às classes médias**

A) Combater as desigualdades sociais

Compromissos principais:

1. Introduzir, ao longo da legislatura, um **novo apoio público às famílias trabalhadoras com filhos**, de modo a reduzir o risco de pobreza entre aqueles que trabalham e têm filhos a cargo.
2. Prosseguir com a **elevação do salário mínimo nacional**, em concertação com os parceiros sociais.
3. Garantir, no quadro da legislatura, que nenhuma **pessoa com deficiência** que motive uma incapacidade total para o trabalho fique abaixo do limiar da pobreza.
4. Continuar a reforçar o **apoio aos idosos**, nomeadamente com o Complemento Solidário para Idosos e a acção social.

B) Promover oportunidades de educação e formação para todos

Compromissos principais:

1. Universalizar a frequência da **educação pré-escolar**, pelo menos nas crianças com 5 anos de idade.
2. **Estender a escolaridade obrigatória** até aos 12 anos de escolaridade.
3. Desenvolver o **ensino secundário profissional**, de modo a garantir que os diplomados com cursos profissionais representem 50% dos diplomados com ensino secundário.
4. **Reforçar a acção social escolar**, na educação básica, secundária e superior.
5. Desenvolver o **Plano Tecnológico da Educação**.
6. **Duplicar o número de bolsas Erasmus**, para 12 mil.

C) Apoiar as famílias, em particular as de menores rendimentos

Compromissos principais:

1. Apoiar com uma **bolsa de estudos**, equivalente ao dobro do abono de família, os estudantes do ensino secundário beneficiários dos dois primeiros escalões do abono de família.
2. **Duplicar as creches com horário alargado**, em particular nas Áreas Metropolitanas de Lisboa e do Porto.
3. Prosseguir o investimento em **equipamentos sociais**, com prioridade aos equipamentos e serviços para idosos.
4. **Duplicar o número de lugares disponíveis na Rede Nacional de Cuidados Continuados**, antecipando para 2013 a cobertura de todo o território nacional.

D) Defender e desenvolver a Segurança Social pública

Compromissos principais:

1. Prosseguir a gestão responsável da Segurança Social, promovendo a sua **sustentabilidade**.
2. Continuar a **eleva os rendimentos dos idosos**, apoiando mais os pensionistas de pensões mais baixas, de forma sustentada e solidária, e aprovar regras excecionais que garantam o crescimento da generalidade das pensões em eventual situação conjuntural de inflação muito baixa ou negativa.
3. Continuar a desenvolver, em concertação, e de forma equitativa e sustentável, os mecanismos de diferenciação, nas prestações contributivas, dos trabalhadores com **carreiras mais longas**.



E) Defender e desenvolver o Serviço Nacional de Saúde

Compromissos principais:

1. Assegurar, até ao final da legislatura, a **cobertura nacional das Unidades de Saúde Familiar**.
2. **Estender o Programa de Saúde Oral a todas as crianças** entre os 4 e os 16 anos.
3. **Duplicar o número de lugares na Rede de Cuidados Continuados**.

F) Apoiar as classes médias

Compromissos principais:

1. **Assegurar o financiamento do Serviço Nacional de Saúde pelo Orçamento de Estado**, recusando onerar as classes médias com um duplo pagamento (como contribuintes e como utentes) dos cuidados de saúde.
2. **Redistribuir as deduções e benefícios fiscais em sede de IRS**, num modelo progressivo em favor das classes médias.
3. Desenvolver as redes de estabelecimentos de educação, equipamentos sociais e cuidados de saúde que estruturam uma oferta social pública de vocação universal.
4. Desenvolver os instrumentos de apoio às famílias não dependentes de condição de recursos, por também se destinarem a promover comportamentos responsáveis, como os **passes escolares**, e concretizar o alargamento deste último aos estudantes do ensino superior.
5. Desenvolver os **incentivos fiscais à aquisição de bens de consumo familiar ambientalmente mais favoráveis** – como equipamentos promotores de eficiência energética, uso de energia renovável, veículos eléctricos e automóveis menos poluidores.